



АДМИНИСТРАЦИЯ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.03.2014 г. № 674

г. Сысерть

Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Сысертского городского округа на 2014 год»

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», от 06.05.2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Законами Свердловской области от 15.07.2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», от 12.07.2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», Уставом Сысертского городского округа, принятым решением Сысертского районного Совета от 16 июня 2005 года № 81 (в редакции решений Думы Сысертского городского округа от 16.02.2006 № 140, от 27.04.2006 № 158, от 02.11.2006 № 191, от 13.09.2007 № 271, от 24.04.2008 № 30, от 09.12.2008 № 116, от 27.08.2009 № 177, от 29.10.2009 № 200, от 28.01.2010 № 228, от 29.04.2010 № 250, от 25.06.2010 № 265, от 16.09.2010 N 294, от 25.11.2010 N 330, от 28.04.2011 N 380, от 27.10.2011 № 434, от 27.10.2011 № 435, 26.04.2012 № 33, от 19.10.2012 г. № 66, от 06.12.2012 г. № 82, от 25.04.2013 г. № 160, от 25.07.2013 г. № 196, от 23.12.2013 г. № 311)

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Сысертского городского округа на 2014 год» (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в издании «Вестник Сысертского городского округа».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Сысертского городского округа Сурина К.В.

Глава Сысертского городского округа

А.Г. Карамышев

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением Администрации
 Сысертского городского округа
 от 17.03.2014 г. № 674
 «Об утверждении муниципальной программы
 «Обеспечение первичных мер пожарной
 безопасности на территории Сысертского
 городского округа на 2014 год»

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
 НА ТЕРРИТОРИИ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2014 год».**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Сысертского городского округа на 2014 год».
Основание для разработки программы	Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федеральный закон от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Закон Свердловской области от 15.07.2005 г. № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», Закон Свердловской области от 12.07.2011 г. № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»; План создания подразделений добровольной пожарной охраны на территории Сысертского городского округа на 2011-2015г., утвержденный Главой Сысертского городского округа 28.09.2011г.
Заказчик программы	Администрация Сысертского городского округа. Главным распорядителем средств местного бюджета, используемых на реализацию муниципальной программы, является Администрация Сысертского городского округа. Имущество, приобретенное в ходе выполнения муниципальной программы, в том числе в результате его создания вновь, является собственностью Сысертского городского округа, подлежит включению в состав местной казны.
Разработчик программы	Федеральное государственное казенное учреждение «24 отряд федеральной противопожарной службы по Свердловской области» (далее - ФГКУ «24 ОФПС по Свердловской области»).
Координатор программы	Первый заместитель Главы Администрации Сысертского городского округа.

Исполнитель программы	Администрация Сысертского городского округа; ФГКУ «24 ОПС по Свердловской области»; Сысертское районное отделение Всероссийского добровольного пожарного общества (далее Сысертское РО ВДПО).
Цель и задачи программы	<u>Цель:</u> Реализация государственной политики в области пожарной безопасности на территории Сысертского городского округа, приведение системы обеспечения пожарной безопасности в соответствие с требованиями нормативно-правовых актов. <u>Задачи:</u> 1. Создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, предотвращения гибели и травмирования людей, уменьшения размеров материальных потерь от огня. 2. Строительство новых и ремонт имеющихся источников пожарного водоснабжения в сельских населенных пунктах. 3. Создание и содержание добровольных пожарных формирований на территории Сысертского городского округа. 4. Организация деятельности по противопожарной агитации и пропаганде.
Срок реализации программы	2014 год
Объемы и источники финансирования	Общий объем финансирования муниципальной целевой программы составляет 3 021 640 (три миллиона двадцать одна тысяча шестьсот сорок) рублей за счет бюджета Сысертского городского округа.
Ожидаемые результаты	1. Стабилизация обстановки с пожарами на территории Сысертского городского округа и уменьшение тяжести их последствий, повышение противопожарной устойчивости объектов учреждений и населенных пунктов. 2. Укрепление правовой базы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности. 3. Увеличение количества действующих источников пожарного водоснабжения на территории Сысертского городского округа, а именно: приобретение и монтаж 5 пожарных гидрантов в г. Сысерть, строительство пожарных пирсов в д. Токарево, п. Верхняя Сысерть, д. Шайдурово. 4. Увеличение количества населенных пунктов, прикрытых подразделениями пожарной охраны. 5. Повышение уровня грамотности населения Сысертского городского округа по вопросам пожарной безопасности. 6. Содержание 9 добровольных пожарных дружин – общей численностью 45 человек.
Система организации контроля за исполнением программы	Проведение совещаний у первого заместителя Главы Администрации Сысертского городского округа о ходе реализации программы - 1 раз в квартал. Информация о ходе реализации программы представляется в комитет по экономике Администрации Сысертского городского округа ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Данная муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Сысертского городского округа на 2014 год» (далее - Программа) разработана с целью реализации требований Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Федерального закона от 06.05.2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране», Закона Свердловской области от 15.07.2005 г. № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», Закона Свердловской области от 12.07.2011 г. № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области», «Плана создания подразделений добровольной пожарной охраны на территории Сысертского городского округа на 2011-2015г.», утвержденного Главой Сысертского городского округа 28.09.2011г.

2. СУЩНОСТЬ ПРОБЛЕМЫ

Подготовка населения городского округа в области обеспечения пожарной безопасности является одним из важнейших условий своевременного и эффективного реагирования при оповещении и информировании об угрозах и опасностях мирного и военного времени.

Обеспечение пожарной безопасности населения, предотвращение экологических бедствий и техногенных катастроф, предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) являются условиями для реализации инвестиционных проектов. В то же время по мере реализации данных проектов будут возрастать риски ЧС как природного, так и техногенного характера.

Приоритетной задачей социально-экономического развития Сысертского городского округа, на решение которой направлена Программа (подпрограммы), является обеспечение пожарной безопасности населения.

Пожары занимают особое место среди чрезвычайных ситуаций, социально-экономические потери от них гораздо более значительны, чем от чрезвычайных ситуаций других видов.

Пожары и связанные с ними чрезвычайные ситуации являются факторами, негативно влияющими на состояние экономики и дестабилизирующими социально-экономическую обстановку.

Статистика за 2011-2013 годы показывает, что, несмотря на незначительное снижение количественных показателей, гибель и травмирование людей на территории Сысертского городского округа при пожарах и ЧС остается высокой.

КОЛИЧЕСТВО ПОЖАРОВ

2011 год	2012 год	10мес.2013года
161	93	47

ГИБЕЛЬ / ТРАВМЫ ЛЮДЕЙ ВО ВРЕМЯ ПОЖАРА

2011 год	2012 год	10 мес.2013года
14 /5человек	3/1 человек	5/5человек

УЩЕРБ ОТ ПОЖАРОВ

2011 год	2012 год	10 мес.2013года
18 879 814 руб.	7 024 600	205 000

Сложившееся положение дел обусловлено комплексом нерешенных проблем правового, социального характера, а также в связи с реорганизацией пожарных частей Сысертского гарнизона пожарной охраны (сокращение личного состава пожарных частей (далее - ПЧ) и не укомплектованностью пожарной техникой и пожарно-техническим вооружением.

Наибольшее число пожаров и погибших людей при пожарах приходится на жилой сектор. Основными причинами пожаров являются неосторожное обращение с огнем (46,5%), неудовлетворительное противопожарное состояние печного отопления (12,4%), электрооборудования (18,4%). Люди гибнут из-за позднего обнаружения возгорания, несвоевременного сообщения и неправильных действиях при пожаре, что говорит о недостаточности знаний населения о мерах пожарной безопасности.

Большое количество погибших при пожарах приходится на сельскую местность, что свидетельствует о низком уровне противопожарной защиты, где практически любой пожар приводит к полному уничтожению объекта, на котором он возник.

Количество формирований добровольной пожарной охраны в сельских администрациях недостаточно, особенно это относится к добровольным пожарным командам с круглосуточным дежурством и выездной пожарной техникой. Таким образом, в случае возникновения пожара люди лишаются своевременной первой помощи, что приводит к увеличению числа жертв и большим материальным потерям.

Существенное значение в деле предупреждения пожаров имеет противопожарная пропаганда с использованием средств массовой информации. Для уменьшения людских и материальных потерь от пожаров необходимо организовать обучение населения мерам пожарной безопасности, внедрять передовые формы и методы предупреждения и профилактики пожаров. В деле обеспечения пожарной безопасности необходимо участие органов местного самоуправления совместно с усилиями ФПС для достижения желаемых результатов.

Результаты проводимых проверок противопожарного состояния объектов, находящихся в муниципальной собственности, свидетельствуют о том, что часть данных объектов продолжает эксплуатироваться с нарушениями норм и правил пожарной безопасности.

Так на территории Сысертского городского округа находится:

- 226 пожарных гидранта, из них 24 неисправны, что составляет 10 %;
- 131 противопожарный водоем, из них 28 неисправных, что составляет 21,3 %.

- 13 населенных пунктов не обеспечены источниками наружного противопожарного водоснабжения (практически полностью отсутствует возможность использования естественных и искусственных водоисточников для целей пожаротушения в населенных пунктах с. Новоипатово, с. Абрамово, д. Малое Седельниково, д. Фомино, с. Ключи).

Несмотря на неоднократные представления Федеральной противопожарной службы, предписания в адрес МУП ЖКХ «Сысертское» вопросы наружного противопожарного водоснабжения решаются не в полном объеме. Пожарные гидранты на сетях ремонтируются не в полной мере.

В черте города Сысерть 115 пожарных гидрантов, из них 5 неисправны.

Таким образом, обеспеченность территории Сысертского городского округа наружными источниками пожарного водоснабжения является неудовлетворительной и резко снижает защищенность населения и имущества от пожаров.

Сложной остается ситуация и с прикрытием населенных пунктов подразделениями пожарной охраны. Федеральным законом от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" регламентируется время прибытия первого подразделения к месту пожара, которое составляет в городской черте - 10 минут, в сельских поселениях - 20 минут. Имеющаяся сеть пожарных депо федеральной и областной противопожарных служб не соответствует указанным требованиям. Так, вне нормативного радиуса действия пожарных частей находятся 11 населенных пунктов Сысертского городского округа: с. Абрамово, п. Полевой, п. Лечебный, п. Поляна, с. Кадниково, д.

Токарево, с. Черданцево, д. Большое Седельниково, д. Малое Седельниково, д. Космакова. В целях прикрытия пожарными формирования указанных населенных пунктов необходимо создать добровольные пожарные формирования по защите удаленных сельских территорий.

Содержание добровольных пожарных команд и добровольных пожарных дружин на территории Сысертского городского округа, в том числе в населенных пунктах, где имеются малочисленные пожарные подразделения (п. Двуреченск, с. Щелкун, с. Новоипатово, п. Асбест, п. Верхняя Сысерт, с. Абрамово, с. Черданцево), с. Патруши, п. Октябрьский позволяет обеспечить:

- поддержание в боевой готовности пожарных подразделений (тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно- спасательных работ);

- проведение мероприятий по предупреждению пожаров (разъяснительная работа с населением и осуществление контроля за соблюдением требований пожарной безопасности).

С учетом состояния пожарной безопасности территорий и объектов населенных пунктов необходимо организовать работу по созданию муниципальной добровольной пожарной охраны и деятельность внештатных инструкторов в территориальных администрациях сельских населенных пунктов.

Таким образом, разработка Программы связана с необходимостью финансирования мероприятий по повышению противопожарной защиты жилого фонда и организаций на территории Сысертского городского округа, развитию противопожарной пропаганды, укреплению материальной базы и необходимостью реализации мероприятий по выполнению требований Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности".

3. ЗАДАЧИ, МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

Целью Программы является реализация государственной политики в области пожарной безопасности на территории Сысертского городского округа, приведение системы обеспечения пожарной безопасности в соответствии с требованиями Федеральных законов от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", от 6 мая 2011 г. N 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране", Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03), иных нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности, что должно привести в общем итоге к повышению уровня защищенности жителей Сысертского городского округа от пожаров.

Основными задачами Программы являются:

1. Создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности на территории Сысертского городского округа, предотвращения гибели и травмирования людей, уменьшения размеров материальных потерь от огня.

2. Организация на подведомственных территориях деятельности по агитации и пропаганде:

- деятельность внештатных инструкторов пожарной безопасности;
- привлечение к обучению населения правилам пожарной безопасности, работников социальной защиты населения и жилищно-коммунальных предприятий;

- изготовление и тиражирование для агитации и пропаганды на противопожарную тематику плакатов, печатной продукции: памяток и предложений для населения Сысертского городского округа.

3. Строительство новых и ремонт имеющихся источников пожарного водоснабжения в сельских населенных пунктах Сысертского городского округа.

4. Содержание созданных добровольных пожарных формирований на территории Сысертского городского округа в соответствии с «Планом создания подразделений добровольной пожарной охраны на территории Сысертского городского округа на 2011-2015 г.», утвержденным Главой Сысертского городского округа 28.09.2011г.

Мероприятия, направленные на комплексное решение задач Программы, осуществляются в соответствии с Планом мероприятий (Приложение).

4. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- В ходе выполнения Программы предполагается достижение следующих результатов:
- достижение социально и экономически приемлемого уровня пожарной безопасности;
 - стабилизация обстановки с пожарами на территории Сысертского городского округа и уменьшение тяжести их последствий, повышение противопожарной устойчивости объектов учреждений и населенных пунктов;
 - сокращение количества пожаров (в том числе на объектах с массовым пребыванием людей);
 - уменьшение количества людей, погибших при пожаре;
 - снижение числа травмированных и пострадавших на пожарах за счет оптимальных действий при обнаружении пожара и эвакуации граждан;
 - повышение защищенности территории городских лесов от пожаров;
 - снижение размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами;
 - укрепление правовой базы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;
 - увеличение количества действующих источников пожарного водоснабжения на территории Сысертского городского округа;
 - снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера на территории Сысертского городского округа;
 - укрепление правовой базы по совершенствованию системы гражданской обороны, предупреждению ЧС, обеспечению первичных мер пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах на территории Сысертского городского округа
 - создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 в Сысертском городском округе;
 - увеличение количества действующих источников пожарного водоснабжения на территории Сысертского городского округа;
 - повышение уровня грамотности населения Сысертского городского округа по вопросам пожарной безопасности;
 - содержание созданных 9 добровольных пожарных дружин – общей численностью 45 человек;
 - повышение уровня грамотности населения Сысертского городского округа по вопросам пожарной безопасности;

Раздел 5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Программы выполняется на основании критериев оценки эффективности реализации после выполнения мероприятий Программы.

Эффективность Программы оценивается по двум направлениям:

1) достижение установленных критериев целевых показателей (индикаторов) эффективности Программы;

2) освоение финансовых средств на выполнение мероприятия и Программы в целом.

Оценка эффективности отражает степень достижения целевого показателя (индикатора) при фактически достигнутом объеме расходов бюджета за отчетный период.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

**"ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
НА ТЕРРИТОРИИ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2014 год "**

	Наименование целевого показателя (индикатора)	Справочно - базовое значение целевого показателя на начало реализации Программы	Значение целевых показателей (индикаторов) нарастающим итогом	
			2014.	2015г.
1.	Приведение нормативной правовой базы по вопросам обеспечения первичных мер пожарной безопасности в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области (%)	90	93	100
2.	Снижение размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами (%)	100	90	80
3.	Количество населенных пунктов, не прикрытых подразделениями пожарной охраны (шт.)	9	7	5
4.	Количество сельских населенных пунктов, не имеющих наружных источников пожарного водоснабжения (шт.)	10	8	6
5.	Снижение общего количества пожаров (в %)	100	95	93
6.	Количество действующих наружных источников пожарного водоснабжения (шт.)	352	359	364
7.	Снижение количества людей, погибших и травмированных на пожарах (%)	100	90	80

Раздел 6. КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ПРОГРАММЫ

Контроль за исполнением Программы осуществляет Глава Сысертского городского округа.

Координацию исполнения Программы осуществляет первый заместитель Главы Администрации Сысертского городского округа.

Информация о ходе реализации Программы представляется в комитет по экономике Администрации Сысертского городского округа ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным.

Приложение
к муниципальной программе
«Обеспечение первичных мер пожарной
безопасности на территории Сысертского
городского округа на 2014 год»

**ПЛАН
мероприятий по реализации муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности
на территории Сысертского городского округа на 2014 год»**

№п /п	Наименование мероприятия	Куратор, исполнитель	Основные виды товаров и услуг, приобретение которых необходимо для осуществления мероприятия	Бюджетные ассигнования на 2014 год	Сроки выполнения мероприятия				Взаимосвязь с целями и задачами программы
					I кв	II кв	III кв	IV кв	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.Создание условий для укрепления пожарной безопасности									
1	Создание условий для предотвращения гибели и травматизма людей посредством пожарной пропаганды и обучения людей мерам пожарной безопасности.	Начальник 24 ОФПС	Разработка, изготовление и тиражирование для агитации и пропаганды на противопожарную тематику плакатов и баннеров, печатной продукции: памяток и предложений для населения Сысертского городского округа: плакаты 100x 50=50 000 руб.; листовки 16000x2.5=40 000 руб.	90 000	30 000	20 000	20 000	20 000	Повышение уровня грамотности населения СГО Снижение количества людей, погибших и травмированных при пожарах
2	Обеспечение боеготовности подразделений Государственной Противопожарной службы ГУ МЧС России по Свердловской области, находящихся на территории Сысертского городского округа .	Начальник 24 ОФПС	Аренда помещений для ОП с. Щелкун	216 000	60 000	50 000	50 000	56 000	Уменьшение количества населенных пунктов, не прикрытых подразделениями пожарной охраны

3.	Обеспечение работоспособности источников противопожарного водоснабжения	Директор МУП ЖКХ Начальник 24 ОФПС	Приобретение, установка новых и ремонт пожарных гидрантов (г. Сысерть, п. Бобровский, п. Двуреченск, п. Большой Исток)	400 000		400 000			Снижение количества сельских населенных пунктов, не имеющих наружных источников пожарного водоснабжения, (п. Бобровский, п. Двуреченск, п. Большой Исток, д. Токарево, п. Верхняя Сысерть, д. Шайдурово)
			Строительство пожарных Пирсов, (д. Токарево п. Верхняя Сысерть, д. Шайдурово)	400 000			400 000		
4.	Обеспечение боеготовности, оперативной деятельности подразделений Государственной Противопожарной службы ГУ МЧС России по Свердловской области, находящихся на территории Сысертского городского округа для пожарной техники	Начальник 24 ОФПС	Приобретение ГСМ (горюче-смазочных материалов), запасных частей, пожарно-технического вооружения, рукавов, обеспечение сотовой связью	622 000	155 500	155 500	155 500	155 500	Снижение: -размеров общего материального ущерба, нанесенного пожарами, - общего количества пожаров, - количества людей, погибших и травмированных на пожарах
5.	Обеспечение пожарной безопасности населения проживающего в населенных пунктах, граничащих с лесными массивами	Главы сельских территорий	Оборудование противопожарных полос в границах населенных пунктов	342 640		342 640			
	ВСЕГО п. 1:			2 070 640	245 500	968 140	625 500	231 500	

2. Мероприятия по созданию и содержанию добровольных пожарных дружин

1.	Разработка и совершенствование муниципальных нормативных правовых актов по созданию подразделений добровольной пожарной охраны на территории Сысертского городского округа	Администрация СГО							Приведение нормативной правовой базы по вопросам обеспечения первичных мер пожарной безопасности в соответствие с федеральным
----	--	-------------------	--	--	--	--	--	--	---

